

Índice general

<i>Palabras previas de Juan Carlos Cassagne</i>	9
<i>Palabras previas de José Luis Martínez López-Muñiz</i>	13
<i>Abreviaturas</i>	37

Introducción

PRESICIONES SOBRE EL TEMA ESCOGIDO: SU JUSTIFICACION Y DELIMITACION. CONSIDERACIONES METODOLOGICAS	43
--	----

PARTE I

LAS AYUDAS PUBLICAS Y SU SUJECION AL DERECHO: ASPECTOS GENERALES DEL PROBLEMA

Capítulo I

EL DEBATE FILOSOFICO-POLITICO EN TORNO ALAS AYUDAS PUBLICAS Y SU MARCO JURIDICO

§ 1. Intervención estatal en materia económica y social desde mediados del siglo XIX: aparición del Estado de bienestar y su posterior “crisis”.	57
a) Surgimiento y evolución del Estado de bienestar	57
b) ¿Qué ha de entenderse, en suma, por Estado de bienestar?	64
c) La crisis del Estado de bienestar y sus causas	69
§ 2. La alternativa del Estado subsidiario	73
a) Análisis crítico del modelo de Estado de bienestar. La transición hacia el Estado subsidiario	73
b) Postulados del Estado subsidiario	78
§ 3. El lugar de las ayudas públicas en el nuevo escenario trazado. Incidencia de la tendencia hacia la globalización económica	84

a)	Función de las ayudas públicas en el Estado subsidiario	84
b)	Políticas de ayudas y globalización económica	86
§ 4.	Justificación de un estudio jurídico de la actividad subvencional: qué cabe esperar del Derecho en general, y qué del Derecho administrativo en particular	88
a)	La actividad subvencional: un campo reacio al Derecho	88
b)	Necesidad de un análisis estrictamente jurídico de la cuestión. Lineamientos metodológicos	92
§ 5.	Importancia del marco constitucional	95

Capítulo II

CONCEPTO Y NATURALEZA DE LAS AYUDAS PÚBLICAS

§ 6.	Clasificación tripartita de la actividad administrativa de Jordana de Pozas. Otras clasificaciones posteriores. Reseña y crítica	101
a)	Génesis del fomento como categoría conceptual definida	101
b)	Críticas a la clasificación de Jordana de Pozas	104
§ 7.	¿Es posible una definición unívoca y omnicompreensiva de las distintas manifestaciones de la actividad subvencional? En busca de un elemento aglutinante	111
a)	Técnicas honoríficas, económicas y jurídicas de fomento	111
b)	El elemento definitorio: ¿finalidad, técnica o estructura?	113
§ 8.	Hacia una definición de ayudas públicas	118
a)	Precisiones terminológicas	118
b)	Obstáculos de fondo para una definición	120
c)	Definición de ayudas públicas	122
§ 9.	Distinción de las ayudas públicas de otras figuras afines	128
a)	Las ayudas públicas frente a la policía y al servicio público	129
b)	Ayudas públicas, ¿donaciones del Derecho público?	131
c)	Comparación con la concesión de uso de bienes del dominio público	132
d)	Ayudas públicas <i>versus</i> actividad asistencial pública	134
§ 10.	Las medidas de incentivo fiscal y su calificación como ayudas públicas	135

Capítulo III

ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS ESTRUCTURALES DE LA RELACION SUBVENCIONAL

§ 11.	Elemento subjetivo activo	144
a)	Los Poderes públicos como únicos dispensadores de ayudas	144
b)	Participación de sujetos privados en la gestión de las ayudas públicas	146

§ 12.	Elemento subjetivo pasivo	149
	a) ¿Ayudas públicas a personas jurídico-públicas?.....	149
	b) Ayudas a empresas públicas en el Derecho comunitario europeo.	154
	c) Destinatario <i>versus</i> beneficiario de la ayuda	158
	d) Carácter selectivo de las ayudas públicas	160
§ 13.	Elemento objetivo	162
	a) Ayudas públicas: beneficios afectados	162
	b) El caso de los subsidios no afectados	164
	c) Ayudas públicas a ciertas actividades	169
	d) Naturaleza unilateral o bilateral de las ayudas públicas	172
	e) Carácter gratuito u oneroso de las ayudas públicas.....	181
	f) Ayudas públicas, ¿relaciones de sujeción especial?	184
§ 14.	Elemento teleológico.....	188

Capítulo IV

PRINCIPIOS JURIDICOS RECTORES DE LA ACTIVIDAD SUBVENCIONAL

§ 15.	Principios materiales	196
	a) Principio de subsidiariedad	196
	b) Principio de igualdad	200
	c) Principio de proporcionalidad	206
	d) Principio de eficacia.....	210
§ 16.	Principios formales	217
	a) Principios de legalidad y de reserva de ley.....	217
	b) Principio de transparencia.....	225
	c) Principio de control.....	231
	1. Control de la actividad administrativa dispensadora de ayu- das públicas	232
	2. Control del cumplimiento regular de la actividad a la que es- tá afectada la ayuda pública.....	246

PARTE II

PROBLEMAS Y PRESUPUESTOS DEL REGIMEN JURIDICO DE LAS AYUDAS PUBLICAS EN EL PRESENTE CONTEXTO INTERNACIONAL

Capítulo V

LA CARRERA DE LAS AYUDAS PUBLICAS Y LA NECESIDAD DE SU REGULACION JURIDICA

§ 17.	En búsqueda de un modelo de regulación del fenómeno: ¿Competen- cia entre Poderes públicos o armonización?	255
-------	---	-----

a)	Problemática jurídica de las ayudas públicas en las organizaciones compuestas	255
b)	Posibles modelos alternativos para abordar la cuestión	258
c)	La experiencia de los federalismos: <i>race to the bottom</i>	260
d)	Ventajas del modelo armonizador en materia de ayudas públicas	270
§ 18.	Criterios jurídicos básicos que configuran el modelo armonizador	283
a)	La preservación de la unidad de mercado como objetivo primario	283
b)	Reconocimiento de bienes y situaciones necesitados de un auxilio compatible con el mercado único	288
§ 19.	Importancia de una estructura institucional idónea	291
a)	Distintos grados de cohesión económica en el orden nacional, supranacional e internacional	291
b)	Algunos criterios rectores en materia de ayudas públicas	296

Capítulo VI

REGIMEN DE LAS AYUDAS DE ESTADO EN LA CE: MODELO PARADIGMATICO EN EL ORDEN SUPRANACIONAL

§ 20.	La regla de la incompatibilidad de las ayudas otorgadas por los Estados miembros como eje del sistema, y sus excepciones	303
a)	Fundamento y alcance del principio de incompatibilidad de las ayudas estatales	303
b)	Límite de la regla de la incompatibilidad: las ayudas permitidas	314
§ 21.	Régimen de control de las ayudas estatales por parte de los órganos comunitarios	323
a)	El protagonismo de la Comisión	324
b)	Deber de notificación de los Estados miembros	326
c)	Poder rector del Consejo: un papel apenas estrenado	331
d)	Control jurisdiccional a cargo de los tribunales comunitarios y estatales	333
§ 22.	Los fondos europeos como complemento del sistema	334

Capítulo VII

MARCO JURIDICO DE LA ECONOMIA GLOBAL

§ 23.	El nuevo entorno de la economía: la globalización	344
a)	¿Qué globalización económica? Las verdaderas dimensiones del problema	344
b)	Balance de los efectos económicos de la globalización	347
c)	Incidencia en el mundo jurídico del nuevo contexto económico	349

§ 24.	Perspectiva histórica: Del <i>GATT</i> a la <i>OMC</i>	355
	a) Orígenes del <i>GATT</i>	355
	b) Evolución del régimen: las “Rondas” de negociación	357
	c) La “Ronda Uruguay” y el nacimiento de la <i>OMC</i>	361
§ 25.	La <i>OMC</i> como sistema jurídico	366
	a) Acuerdos básicos que la integran	366
	b) Principios fundamentales del régimen	373
	1. Principio de no discriminación	374
	2. Principio de la mínima afectación del comercio internacional (« <i>least trade-distorting regulation principle</i> »).....	378
	3. Principio de transparencia	381
	4. Principio de primacía del multilateralismo	382
	5. Principio del equilibrio de las concesiones.....	383
	6. Principio de integridad	384
	7. Principio de continuidad	386
	8. Principio de trato preferente de los países en vías de desarrollo	386
	c) Eficacia jurídica del sistema: consideraciones generales y remi- sión.....	386
	d) El sistema <i>OMC</i> y el Derecho administrativo.....	389
§ 26.	La <i>OMC</i> como institución.....	391
	a) Naturaleza	391
	b) Estructura y funcionamiento	395
§ 27.	A modo de recapitulación: ¿Hacia dónde se dirige el sistema <i>GATT-OMC</i> ?	400

PARTE III

REGULACION DE LAS AYUDAS PUBLICAS
EN EL AMBITO DE LA ORGANIZACION
MUNDIAL DEL COMERCIO

Capítulo VIII

REGIMEN SUSTANTIVO

§ 28.	La regulación de las ayudas públicas en el contexto internacional	409
	a) Necesidad y alcance de un régimen jurídico internacional de ayu- das públicas.....	409
	b) Sistemas que anteceden a la <i>OMC</i>	417
	c) El Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (<i>ASyMC</i>). Implicaciones de su ubicación metodológica	428
	d) Normas sobre subvenciones contenidas en los demás acuerdos de la <i>OMC</i>	430

§ 29.	Concepto de “subvención” en el ASyMC	438
	a) Consideraciones semánticas	438
	b) La definición de subvención del ASyMC	440
	c) El requisito de la especificidad.....	448
	d) Examen crítico del concepto de subvención subyacente en el Acuerdo.....	454
§ 30.	Régimen general de las subvenciones en el ASyMC según su tipología	460
	a) Subvenciones prohibidas	464
	b) Subvenciones recurribles	469
	1. Daño a la rama de producción nacional	472
	2. Anulación o menoscabo de las ventajas resultantes del GATT-1994	475
	3. Perjuicio grave a los intereses de otro miembro.....	479
	c) Subvenciones no recurribles. Supresión de la categoría.....	482
§ 31.	Régimen especial de las subvenciones a la agricultura	486
	a) El <i>status</i> de la agricultura bajo el sistema GATT-OMC	486
	b) Evolución del régimen de las subvenciones agrícolas en el GATT	493
	c) Régimen de subvenciones del Acuerdo sobre la Agricultura (AA)	497
	1. Restricciones a la ayuda interna.....	499
	2. Restricciones a las subvenciones a la exportación	505

Capítulo IX

MECANISMOS DE CONTROL Y DE RESOLUCION DE CONFLICTOS

§ 32.	Organos competentes para el control de las subvenciones en la OMC	515
§ 33.	El sistema de control permanente	518
	a) Obligación de notificación de los miembros	518
	b) Facultad de vigilancia del Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias.....	522
§ 34.	Procedimiento general de solución de diferencias de la OMC	522
	a) Evolución histórica del régimen de solución de controversias en el GATT	522
	b) Características del régimen del “Entendimiento de Solución de Diferencias”	528
	c) El mecanismo básico de solución de diferencias y las vías alternativas	537
§ 35.	Remedios específicos del ASyMC	549
	a) Acciones multilaterales previstas en el ASyMC	549
	b) Marco jurídico de las medidas compensatorias	559
§ 36.	Evaluación de la eficacia del sistema OMC. Aspectos adjetivos	572

Capítulo X**LA OMC Y LOS PAISES EN DESARROLLO:
¿REGIMEN DE SUBVENCIONES PREFERENCIAL?**

§ 37. Impacto de la apertura del mercado mundial en los países en desarrollo.....	581
§ 38. La regla del trato preferencial a los países en desarrollo: significado y alcance.....	587
a) Progresión histórica del <i>status</i> especial de los países en desarrollo en el <i>GATT</i>	587
b) Situación jurídica de los países en desarrollo tras la “Ronda Uruguay”.....	593
§ 39. Régimen de subvenciones de la <i>OMC</i> para los países en desarrollo	601

Capítulo XI**CONCLUSIONES GENERALES**

.....	613
-------	-----

Bibliografía general	623
-----------------------------------	-----